АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

РАБОЧЕГО ПОСЕЛКА КОЧЕНЕВО

КОЧЕНЕВСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

# **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 27.02.2014 г. № 78

**О проведении эвакуационных мероприятий на**

**территории р.п. Коченево в чрезвычайных ситуациях**

В соответствии с Федеральными законами «О гражданской обороне №28-ФЗ от 12.02.1998, «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 №68-ФЗ, в целях организации работы по планированию, рассредоточению и эвакуации населения, материальных и культурных ценностей и их всестороннему обеспечению в местах размещения на территории р.п. Коченево:

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Положение о проведении эвакуационных мероприятий в р.п. Коченево Коченевского района в чрезвычайных ситуациях (Приложение 1).

2. Рекомендовать руководителям предприятий и организаций на территории р. п. Коченево разработать нормативно правовые документы по проведению эвакуационных мероприятий на подведомственных территориях при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций. Привести в соответствии с утверждённым Положением, принятые ранее распорядительные документы.

3. Данное постановление обнародовать через периодическое печатное издание «Бюллетень органов местного самоуправления рабочего поселка Коченево Коченевского района Новосибирской области», на официальном сайте администрации рабочего поселка Коченево.

4. Контроль за исполнение постановления возложить на заместителя главы р.п. Коченево Белоусова В.А.

Глава р.п. Коченево С.М.Чубаров

Приложение № 1

утверждено постановлением

от 27.02.2014 № 78

**Положение**

**о проведении эвакуационных мероприятий в р.п. Коченево Коченевского района в чрезвычайных ситуациях**

**I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.**

1.Настоящее положение разработано в соответствии с требованиями законов «О гражданской обороне», и «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Положения «О проведении эвакуационных мероприятий в Новосибирской области».

2.Планирование эвакуационных мероприятий приёмными эвакуационными пунктами (далее – ПЭП) р.п. Коченево, осуществляется заблаговременно и предусматривает их проведение в максимально сжатые сроки.

3.Проведение эвакуационных мероприятий является основным способом защиты населения р.п. Коченево при возникновении чрезвычайных ситуаций.

4.Основными целями планирования и проведения эвакуационных мероприятий являются:

4.1.Снижение вероятных потерь населения МО в чрезвычайных ситуациях.

4.2.Обеспечение устойчивого функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях.

4.3.Обеспечение условий создания группировки сил и средств гражданской обороны, в составе районного звена ТП РСЧС для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

**5.Безопасный район** – это территория в пределах р.п. Коченево, расположенная вне зон возможных разрушений, опасного химического или радиоактивного заражения (загрязнения), катастрофического затопления и других поражающих факторов источника возникновения ЧС, пригодная для размещения эвакуируемого населения.

**6.Эвакуация населения** – это один из способов его защиты, включающий в себя комплекс мероприятий по организованному вывозу и выводу населения с территорий или из зон ЧС, а также размещению и жизнеобеспечению эвакуируемых в безопасных местах.

7**.Отселение населения** - это один из частных случаев эвакуации, включающий в себя комплекс мероприятий по организованному вывозу и выводу населения из прогнозируемых или возникших зон ЧС природного и техногенного характера, кратковременному его размещению в ближайших безопасных местах. Жизнеобеспечению и возращению в пункты постоянного проживания после прекращения действий опасных факторов, угрожающих жизни и здоровью людей.

**8.Жизнеобеспечение эвакуируемого населения** – это совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту мероприятий, направленных на создание и поддержание условий минимально-необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей на маршрутах эвакуации и в безопасных районах по нормам и нормативам для военного времени и условий ЧС, разработанным и утверждённым в установленном порядке.

**II. ЭВАКУАЦИЯ И РАССРЕДОТОЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ.**

1.Эвакуационные мероприятия планируются и осуществляются по территориально-производственному принципу, в соответствии с которым эвакуация работающего персонала организациями, а остального населения – органами местного самоуправления по месту жительства.

2.В зависимости от условий обстановки, сроков и масштабов проведения эвакуации населения, возможны следующие варианты:

*2.1.Заблаговременная эвакуация* – проводимая при наличии угрожающего периода или получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций.

*2.2.Экстренная эвакуация* – при внезапном возникновении чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера.

*2.3.Общая эвакуация* – предопределяет вывоз (вывод) всех категорий населения.

*2.4.Частная эвакуация* – проводится до начала общей эвакуации. При этом эвакуируется нетрудоспособное и не занятое в сфере производства население без нарушения действующих графиков работы транспорта.

3.Эвакуационные мероприятия осуществляются случае принятия немедленного решения – распоряжением главы р.п. Коченево с последующим докладом по подчинённости.

4.Ответственность за организацию планирования, обеспечения, проведения эвакуационных мероприятий в поселке возлагается на:

- главу р.п. Коченево

-руководителей предприятий и организаций

-эвакоприёмную комиссию поселка

-приёмные эвакуационные пункты поселения.

5.Планирование, обеспечение и проведение эвакомероприятий осуществляется исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся собственных сил и средств.

Эвакуационные мероприятия планируются и осуществляются по территориально-производственному принципу, в соответствии с которым рассредоточение и эвакуация работников организуется и проводится по организациям, а населения, не занятого в производстве, по месту жительства через администрацию поселения по территориальному принципу.

6.Эвакуация населения планируется комбинированным способом, с использованием автомобильного транспорта, независимо от форм собственности транспортных организаций и пешим порядком.

7.Численность населения, вывозимого транспортом, определяется ЭПК поселка и ПЭП в зависимости от наличия транспорта, состояния дорожной сети и её пропускной способности. При этом в первую очередь транспортом вывозятся:

-медицинские учреждения;

-население, которое не может передвигаться пешим порядком (беременные женщины, женщины с детьми до 14 лет, больные, находящиеся на амбулаторном лечении, больные с ограниченными возможностями передвигаться и сопровождающие их лица, мужчины старше 65 лет);

Остальное население планируется выводить пешим порядком.

**III. РАЗМЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ.**

1.Выбор мест размещения эвакуируемого населения осуществляется эвакоприёмной комиссией поселка и комиссией по ЧСПБ р.п. Коченево на основе сравнительной оценки:

-возможностей по удовлетворению потребностей населения по нормам военного времени в жилье, защитных сооружениях, воде, продовольствии и других видах первоочередного жизнеобеспечения;

-условий для создания группировки сил ГО и ЧС, предназначенных для ведения АСДНР в очагах поражения;

-возможности дорожно-транспортной сети;

-возможности выполнения работ по ликвидации ЧС, за счёт местных ресурсов.

2.Эвакуируемое население размещается в общественных и административных зданиях, жилых домах независимо от форм собственности и ведомственной подчинённости на основании ордеров выдаваемых органами местного самоуправления.

7.Каждой организации заблаговременно (в мирное время) определяется база и назначается (выделяется) пункт размещения на территории поселения.

**IV. ЭВАКУАЦИОННЫЕ ОРГАНЫ.**

1.Для непосредственной подготовки, планирования и проведения эвакуационных мероприятий решением руководителя ГО и ЧС создаются эвакуационные органы, которые работают во взаимодействии с соответствующим районным органом управления ГОЧС и организациями поселения.

Заблаговременно в поселке формируются (создаются) следующие эвакоорганы:

-Эвакоприёмная комиссия (ЭПК) поселения;

-Приёмные эвакуационные пункты (ПЭП) поселения;

-Пункт высадки (ПВ).

2.Эвакоприёмную комиссию поселения возглавляет – заместитель главы р.п. Коченево.

3.Приёмные эвакуационные пункты (ПЭП) поселения возглавляют ответственные работники администрации поселения или руководители учреждений на базе которых создаются ПЭПЫ.

4.В состав ПЭП назначаются лица руководящего состава администрации, транспортных организаций, здравоохранения, внутренних дел.

Лица из числа ГПЗ, имеющие мобпредписания, в состав эвакуационных органов не назначаются.

5.Эвакуационные органы в практической деятельности руководствуются федеральными законами «О гражданской обороне», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Руководством по организации планирования, обеспечения и проведения эвакуации населения в военное время» - 1997 г.изд. «Руководством по эвакуации населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» - 1996 г.изд., настоящим Положением и другими документами администрации области и района.

**V. ОСНОВЫ ПЛАНИРОВАНИЯ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**.

1.Планирование эвакомероприятий осуществляет ЭПК поселения под руководством и при участии районного органа управления по делам ГОЧС с привлечением соответствующих организаций.

Планирование осуществляется последовательным методом на основе решений главы р.п. Коченево

2.ЭПК поселения и ПЭП поселения куда планируется эвакуация населения, по решению главы поселения разрабатывают планы приёма, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения.

3.Планирование эвакуационных мероприятий осуществляется во взаимодействии с организациями и учреждениями поселения **по вопросам**:

-выделение транспортных средств, для обеспечения перевозок эваконаселения;

-совместного использования транспортных коммуникаций (железнодорожных, автомобильных);

-выделение сил и средств, для совместного регулирования движения на маршрутах эвакуации и обеспечения охраны общественного порядка;

-обеспечения ведения всех видов разведки;

-выделение сил и средств, для инженерного обеспечения эвакуации, противорадиационной и противохимической защиты населения, санитарно-эпидемиологических и лечебно-профилактических мероприятий.

4.Планы проведения эвакуационных мероприятий согласовываются со всеми заинтересованными предприятия и организациями поселения.

**VI. ЭВАКУАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

1.Проведение эвакуации населения из зоны ЧС (чрезвычайная ситуация) в каждом конкретном случае определяется условиями возникновения и развития ЧС, характером и пространственно временными параметрами воздействия поражающих факторов источника ЧС.

2.При получении достоверной информации возникновения ЧС проводятся подготовительные мероприятия, цель которых создать благоприятные условия для организованного вывода или вывоза из зоны ЧС.

*К подготовительным мероприятиям относятся*:

-приведение в готовность эвакоорганов и уточнение порядка их работы;

-уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;

-распределение транспортных средств по пунктам посадки, уточнение расчёта маршевых колонн и закрепление их за пешими маршрутами;

-подготовка маршрутов эвакуации, установка дорожных знаков и указаний, оборудование мест привалов;

-подготовка пунктов посадки – высадки;

-проверка готовности систем оповещения и связи;

-приведение в готовность защитных сооружений;

3.С получением сигнала на проведение эвакуации осуществляются мероприятия:

-оповещение руководителей эвакоорганов, предприятий и организаций, а также населения о начале и порядке проведения эвакуации;

-развёртывание и приведение в готовность эвакоорганов;

-сбор и подготовка к отправке в безопасные районы населения, подлежащего эвакуации;

-формирование и вывод к исходным пунктам на маршрутах пеших колонн, подача транспортных средств, к пунктам посадки и посадка населения на транспорт;

-приём и размещение эваконаселения в безопасных районах заблаговременно подготовленных по первоочередным видам жизнеобеспечения.

4.Особенности проведения эвакуации населения в ЧС природного и техногенного характера:

***а) при землетрясении***

-эвакуация населения из пострадавших в результате землетрясения поселения проводится в случае нарушения основных систем жизнеобеспечения. Решение на проведение эвакуации принимается главой администрации р.п. Коченево;

-в сроки проведения эвакомероприятий по вывозу (выводу) на селения из зоны ЧС определяются дорожно-транспортными возможностями;

-из районов пострадавших в результате землетрясения, проводится эвакуация населения по производственно-территориальному принципу.

-эвакуация осуществляется в один этап с развёртыванием ПЭП в пострадавших МО. В качестве ПЭП, а также мест временного размещения подлежащего эвакуации населения используются площадки, стадионы и другие безопасные места.

***б) при аварии на химически опасных объектах***:

-в случае аварии на химически опасном объекте (ХОО) проводится экстренный вывоз (вывод) населения, попадающего в зону заражения, за границы распространённого облака аварийно-химического отравляющего вещества (АХОВ);

-население, проживающее в непосредственной близости от ХОО ввиду быстрого распространения облака АХОВ, не выводится из опасной зоны, а укрывается в жилых (производственных, служебных) зданиях и сооружениях с проведением герметизации помещений и с использованием индивидуальных средств защиты органов дыхания;

-размещение эваконаселения проводится в зданиях общественного назначения (гостиницы, дома культуры, школы и т.п.). Регистрация населения производится непосредственно в местах размещения;

-в зависимости от масштабов аварии с выбросом АХОВ в окружающую среду, их вида продолжительность нахождения эваконаселения в районах его временного размещения может составить от нескольких часов до нескольких суток.

***в) Руководство проведением эвакуации населения***.

1.Право принятия решения на проведение эвакуации принадлежит главе поселения совместно с главой района на территории которого возникла или прогнозируется ЧС,

2.В зависимости от масштабов ЧС и требований к срочности проведения эвакуации экстренная или заблаговременная эвакуация, носящая местный характер или районного масштаба, осуществляется по указанию (распоряжению) соответствующих руководителей.

3.В случаях требующих принятия безотлагательного решения, экстренная эвакуация, носящая локальный характер, может осуществляться по указанию (распоряжению) начальника дежурной (диспетчерской) службы потенциально опасного объекта (ПОО).

4.Общее руководство эвакуацией населения осуществляется начальником ГО и КЧСПБ р.п. Коченево, объектовыми органами управления, а непосредственная организация и проведение эвакуационных мероприятий – ЭПК р.п. Коченево.

**VII. РЕЖИМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЭВАКУАЦИОННЫХ ОРГАНОВ**

***ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА.***

***А. В режиме повседневной деятельности.***

1.Разработка планов эвакуации населения и ежегодное их уточнение.

2.Разработка планов обеспечения эвакомероприятий и мероприятий по подготовке к размещению эвакуируемого населения в поселении и осуществление контроля (после их подтверждения) совместно с административными и хозяйственными органами.

3.Контроль создания, комплектование личным составом и подготовки подчинённых эвакуационных органов.

4.Периодическое проведение заседаний, на которых рассматриваются планы эвакуации подчинённых эвакуационных органов, мероприятий по обеспечению эвакуации. Планы приёма и размещения эваконаселения, проведение проверок состояния планирования эвакомероприятий в поселении и в организациях.

5.Организация взаимодействия с органами военного командования по использованию транспортных средств и коммуникаций.

6.Участие в учениях ГО и ЧС с целью проверки реальности разработанных планов.

7.Осуществление практической проверки готовности подчинённых эвакоорганов и служб обеспечения.

***Б. В режиме повышенной готовности.***

1.Контроль за приведением в готовность ПЭП поселения.

2.Уточнение категории и численности пребывающего эваконаселения.

3.Уточнение плана приёма и размещения эваконаселения, контроль за проведением этой работы.

4.Организация подготовки пункта высадки.

5.Контроль подготовки транспортных средств к перевозкам населения.

6.Уточнение совместно с транспортным предприятием порядка использования всех видов транспорта, выделяемого для размещения пребывающего эваконаселения.

7.Уточнение с подчинёнными и взаимодействующими эвакуационными органами планов приёма, размещения и обеспечения населения.

***В. В чрезвычайном режиме.***

1.Поддержание с ЭПК, ПЭП поселения и транспортным предприятием, контроль подачи транспорта к пункту посадки.

2.Руководство работой подчинённых эвакоорганов.

3.Сбор и обобщение данных о ходе приёма и размещения эваконаселения. Доклад их начальнику ГО и ЧС и вышестоящим эвакуационным органам.

4.Организация первоочередного жизнеобеспечения и защиты прибывающего населения.

**XIII. ВИДЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ.**

Для организованного проведения эвакуационных мероприятий заблаговременно планируются, подготавливаются и осуществляются мероприятия по следующим видам обеспечения: оповещения и связи, транспортному, медицинскому, охране общественного порядка и обеспечению безопасности дорожного движения, инженерному материально-техническому, финансовому, коммунально-бытовому.

*1.Обеспечение оповещения и связи* при проведении эвакомероприятий возлагается на районный узел связи (ЛТЦ). Оповещение эвакуационных органов р. п. Коченево всех уровней осуществляется по действующим каналам телефонной связи.

*2.Транспортное обеспечение* эвакоперевозок возлагается на автотранспортное предприятие (АТП).

*3.Медицинское обеспечение* прибывающего эваконаселения возлагается на Коченевскую ЦРБ. Медицинское обеспечение эвакуированного населения организуется по территориально-производственному принципу:

-на период проведения эвакуационных мероприятий на ПЭП, пункте высадки (ПВ), на маршрутах эвакуации Коченевская ЦРБ развёртывает медицинские пункты с круглосуточным дежурством на них медицинских работников;

-на каждом маршруте эвакуации за счёт Коченевской ЦРБ создаются подвижные медицинские бригады, оснащённые транспортом, необходимым имуществом и средствами связи. Каждая бригада включает в себя одного врача и двух средних медицинских работников. Подвижные бригады подчиняются главному врачу.

*4.Охрана общественного порядка* и обеспечение безопасности движения возлагается на отдел внутренних дел района. К основным мероприятиям по охране общественного порядка и обеспечению безопасности движения относятся:

-охрана общественного порядка и обеспечение безопасности на эвакообъектах (ЭПК, ПЭП, ПВ) и маршрутах эвакуации;

регулирование движения на маршрутах движения колонн;

-борьба с преступностью в поселении при размещения эваконаселения;

-организация регистрации эваконаселения и ведения адресно-справочной работы (создание банка данных о нахождении и других данных о гражданах);

-участие в борьбе с диверсионно-разведывательными группами (ДРГ) потенциального противника и в других мероприятиях по обеспечению государственной и общественной безопасности.

*5.Инженерное обеспечение* эвакуационных мероприятий возлагается на управление служб, ЖКХ и транспорта администрации поселения и включает в себя оборудование в инженерном отношении маршрутов движения колонн.

*6.Материально-техническое обеспечение* эвакуационных мероприятий возлагается на организации (Райпо, ОАО Газпромнефть- Новосибирск, АТП Коченевское) поселения и включает в себя техническое оборудование и ремонт транспорта в ходе эвакуационных мероприятий, снабжение ГСМ и запасными частями, водой, продуктами питания и предметами первой необходимости, обеспечение эвакоорганов необходимым имуществом.

*7.Коммунально-бытовое обеспечение* эвакомероприятий в местах размещения населения осуществляется МУП «ЖКХ- Коченево» и ООО «Жилфонд».

*8.Финансовое обеспечение* эвакомероприятий выполняется:

-на местном уровне – за счёт бюджета поселения;

-в федеральных органах исполнительной власти и подчинённым им организациям (учреждениям) – за счёт федерального бюджета;

-в самостоятельных организациях – за счёт средств, выделенных на административно-управленческие и эксплуатационные расходы.